

DERECHO Y POLÍTICAS AMBIENTALES EN LA RIOJA (pp. 2-14)

—

DRET I POLÍTQUES AMBIENTALS A LA RIOJA (pp. 15-26)*

IGNACIO BARRIOBERO MARTÍNEZ

*Doctor en Derecho, profesor asociado de Derecho Administrativo / Doctor en Dret,
professor associat de Dret Administratiu*

Universidad de La Rioja

* Este trabajo se ha realizado en la Universidad de La Rioja al amparo del Proyecto de Investigación DER2009-14473-CO2-02, financiado por el Ministerio de Ciencia e Innovación / Aquest treball ha estat realitzat a la Universidad de La Rioja sota l'emparament del Projecte de Recerca DER2009-14473-CO2-02, finançat pel Ministeri de Ciència i Innovació.

Sumario: 1. Decreto 59/2010, de 16 de diciembre (BOR 24 de diciembre), de la Consejería de Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural, por el que se modifica el Decreto 79/2009, de 18 de diciembre, que aprueba el nuevo Programa de Actuación, Medidas Agronómicas y Muestreo de las Zonas Vulnerables a la contaminación procedentes de origen agrario. 2. Orden 1/2011, de 11 de enero (BOR 19 de enero), de la Consejería de Turismo, Medio Ambiente y Política Territorial, por la que se fijan los períodos hábiles de pesca y normas relacionadas con la misma en aguas de la Comunidad Autónoma de La Rioja durante el año 2011. 3. Resolución 71/2011, de 9 de febrero (BOR 2 de marzo), de la Consejería de Turismo, Medio Ambiente y Política Territorial, por la que se procede a la convocatoria para el año 2011 de las ayudas dirigidas a las entidades locales para la ejecución de las medidas de lucha contra la contaminación difusa generada por productos fitosanitarios (puntos de agua). 4. Resolución 34/2011, de 21 de marzo (BOR 28 de marzo), del secretario general técnico de Turismo, Medio Ambiente y Política Territorial, por la que se dispone la publicación en el BOR del Acuerdo del Consejo de Gobierno, de fecha 19 de marzo de 2011, por el que se aprueba el Plan de Mejora de la Calidad del Aire de La Rioja 2010-2015.

Con la notable excepción de la aprobación del Plan de Mejora de Calidad del Aire de La Rioja 2010-2015, lo cierto es que el período objeto de esta crónica no ha sido especialmente prolífico desde la perspectiva de las novedades normativas relativas al medio ambiente aprobadas en el ámbito de la Comunidad Autónoma de La Rioja. Una vez más, debe ponerse de manifiesto que, desde la perspectiva del rango normativo, no se ha aprobado norma alguna con rango legal, por lo que nos encontramos ante normas reglamentarias con rango de decreto, cuando no de meras resoluciones¹.

Por lo que se refiere al objeto de las referidas normas, este no es único, comprendiendo, como se ha señalado, la mejora de la calidad del aire, la regulación de los períodos hábiles de pesca y otras cuestiones relativas a la pesca, así como la protección de la calidad de las aguas contra la contaminación generada por productos fitosanitarios.

A continuación se realiza una breve exposición, siguiendo un orden cronológico, de la normativa que se acaba de referir.

1. Decreto 59/2010, de 16 de diciembre (BOR 24 de diciembre), de la Consejería de Agricultura, Ganadería y Desarrollo Rural, por el que se modifica el Decreto 79/2009, de 18 de diciembre, que aprueba el nuevo Programa de Actuación, Medidas Agronómicas y Muestreo de las Zonas Vulnerables a la contaminación procedentes de origen agrario

El fundamento de este decreto se encuentra en la comunicación formal del dictamen motivado dirigido al Reino de España por parte de las instituciones comunitarias debido al incumplimiento de lo dispuesto en los artículos 384 y 584 de la Directiva

¹ La consulta del *Boletín Oficial de La Rioja* puede realizarse a través de la dirección electrónica www.larioja.org.

91/676/CEE, del Consejo, relativa a la protección de las aguas contra la contaminación producida por nitratos utilizados en la agricultura; una de las consecuencias de este dictamen es la necesidad de proceder a la modificación del referido Decreto 79/2009, de 18 de diciembre.

La modificación se limita al párrafo segundo del apartado sexto del Programa de Actuación, Medidas Agronómicas y Muestreo, estableciéndose la prohibición de “aplicación de fertilizantes nitrogenados en general, sobre suelos hidromorfos, inundados o cubiertos de nieve, mientras se mantengan estas condiciones”.

2. Orden 1/2011, de 11 de enero (BOR 19 de enero), de la Consejería de Turismo, Medio Ambiente y Política Territorial, por la que se fijan los períodos hábiles de pesca y normas relacionadas con la misma en aguas de la Comunidad Autónoma de La Rioja durante el año 2011

Dicha norma se aprueba al amparo de las competencias exclusivas asumidas por la Comunidad Autónoma de La Rioja en materia de pesca fluvial. Como refiere su título, la citada norma va más allá de regular los períodos hábiles de pesca en La Rioja para el año en curso, justificándose su aprobación con la finalidad de “favorecer la conservación y el aprovechamiento ordenado de las poblaciones piscícolas de las masas de agua de la Comunidad Autónoma de La Rioja”.

La citada Orden regula, en primer lugar, las cuestiones relativas a las especies objeto de pesca. Así, contiene la relación de especies pescables en las aguas riojanas en el año en curso, estableciéndose la prohibición, respecto al resto de las especies, de “dar muerte, dañar, molestar o inquietarlas, así como capturarlas en vivo y recolectar sus huevos y crías”. Se declaran especies comercializables las referidas en el anexo III de la norma, estableciéndose igualmente la temporada de comercialización. Se establecen criterios específicos para la pesca de determinadas especies no autóctonas de La Rioja — alburno, *black-bass*, lucio, pez gato, pez sol, siluro y lucioperca—, señalándose lo indeseable de su expansión por el riesgo de alteración del equilibrio del medio acuático y los posibles perjuicios que pueden causar en las especies autóctonas. Asimismo se fijan normas para la pesca de la anguila y del resto de ciprínidos, para la captura de cangrejos no autóctonos —cangrejo rojo o de las marismas y cangrejo señal—, así como para la pesca de la trucha (períodos hábiles de pesca, dimensiones mínimas de las

piezas, así como las artes y los cebos permitidos). Igualmente se establecen normas de protección respecto del cangrejo de río y del pez fraile, en atención “al estado de regresión de sus poblaciones” y su “escasa distribución espacial”, por lo que se fija la total prohibición de su “pesca, tenencia, comercio y consumo”, y, a tal efecto, el régimen sancionador previsto en la Ley 5/1995, de 22 de marzo, de Protección de los Animales.

La norma objeto de comentario contiene también una regulación general —sin perjuicio de lo dispuesto respecto de especies concretas— de las prohibiciones en cuanto a artes de pesca, desarrollando lo dispuesto en el artículo 48 del Decreto 75/2009, de 9 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento de la Ley de Pesca de La Rioja —a tal efecto el anexo I de la Orden contiene una relación de los medios y procedimientos de pesca prohibidos—, así como la prohibición del ejercicio de la pesca en determinados lugares, prohibición complementaria de las prohibiciones de tránsito y estancia establecidas por el organismo de cuenca en determinadas infraestructuras hidráulicas, prohibiciones bien de carácter general —interior de carrizales, canales de alimentación de centrales hidroeléctricas, zonas de toma de los canales de riego y/o hidroeléctricos, inmediaciones de diques y presas, zonas de freza y balsas de riego con acceso cerrado—, bien de carácter específico —Balsas de San Martín de Berberana, Reserva Natural de los Sotos de Alfaro, Área Natural Singular de la Laguna de Hervías y Balsas de la Degollada—.

En tercer lugar, la Orden 1/2011 contiene también las normas generales de aplicación a los cotos de pesca. Se establece en primer lugar la obligatoriedad de disponer de una licencia de pesca y un permiso especial de un día de duración para poder ejercer la actividad de la pesca dentro de un coto, señalándose a tal efecto las entidades con capacidad para la expedición del citado permiso especial, el procedimiento para obtenerlo y las condiciones de su disfrute. También se regula el control de las capturas —mediante el sistema de pestañas en el permiso de pesca—, así como el parte de estas —información de las capturas realizadas mediante el rellenado del reverso del permiso—.

Dispone igualmente la Orden objeto de comentario la zonificación piscícola de la Comunidad Autónoma, diferenciada por cuencas —cuencas de los ríos Oja, Tirón, Najerilla, Iregua, Leza, Cidacos y Alhama—, estableciéndose los tramos vedados de

pesca, los tramos con limitaciones especiales, los cotos de pesca, los cupos de captura, los cebos autorizados y el horario de ejercicio de la pesca.

En quinto lugar se dispone la necesidad de obtener autorizaciones especiales de pesca respecto de “cualquier acto de persecución, muerte o captura de especies distintas o en condiciones diferentes a las definidas” en la propia norma, autorización que deberá ser expedida por la Dirección General de Medio Natural, y se establece que queda amparado en este supuesto “la expedición de permisos de pesca gratuitos con objeto de disminuir los efectivos poblacionales de especies no pescables de determinados tramos”.

Finalmente, la Orden también regula la adopción de medidas urgentes, que pueden afectar a los períodos hábiles de pesca, a la fijación de limitaciones de métodos de pesca, así como al establecimiento de veda total respecto de determinadas especies o tramos, todo ello con el fin de “prevenir daños en la riqueza piscícola de La Rioja”, medidas cuya adopción se justifica en conceptos jurídicos indeterminados, del tipo “siempre que las condiciones hidrológicas, biológicas o ecológicas lo aconsejen”.

3. Resolución 71/2011, de 9 de febrero (BOR 2 de marzo), de la Consejería de Turismo, Medio Ambiente y Política Territorial, por la que se procede a la convocatoria para el año 2011 de las ayudas dirigidas a las entidades locales para la ejecución de las medidas de lucha contra la contaminación difusa generada por productos fitosanitarios (puntos de agua)

Dicha Resolución se dicta en ejecución de la Orden 5/2007, de la citada Consejería, de 26 de abril, que aprueba las bases reguladoras de las subvenciones mencionadas. Se establece como destinatarias de estas las “Entidades Locales de la Comunidad Autónoma de La Rioja que lleven a cabo actuaciones relativas a la construcción de puntos de carga de agua para cisternas de aplicación de tratamientos con productos fitosanitarios”, y se dispone una partida presupuestaria máxima a tal fin por importe de 90.000 € a repartir “entre las solicitudes que tengan mayor puntuación hasta agotar el crédito total”.

4. Resolución 34/2011, de 21 de marzo (BOR 28 de marzo), del secretario general técnico de Turismo, Medio Ambiente y Política Territorial, por la que se dispone la publicación en el BOR del Acuerdo del Consejo de Gobierno, de fecha 19 de marzo de 2011, por el que se aprueba el Plan de Mejora de la Calidad del Aire de La Rioja 2010-2015

Mediante Acuerdo del Consejo de Gobierno de La Rioja, de fecha 19 de marzo de 2011, se aprueba el Plan de Mejora de la Calidad del Aire de La Rioja 2010-2015, debiendo ponerse de manifiesto a este respecto que el documento se aprueba tras más de un año —un año, dos meses y diecinueve días— del inicio del período temporal al que se refiere el ámbito de vigencia del propio Plan.

Su aprobación se realiza al amparo y en cumplimiento en el territorio de la Comunidad Autónoma de La Rioja “de lo dispuesto en el Capítulo IV de la Ley 34/2007, de 15 de noviembre, de Calidad del Aire y Protección de la Atmósfera relativo a la Planificación”, y se manifiesta que su elaboración se ha llevado a cabo “de acuerdo a las recomendaciones y guías que a tal efecto ha establecido la Comisión sobre los planes o programas a elaborar bajo la Directiva Marco de Calidad del Aire Ambiente 96/62/CE...”, aspirándose a tal efecto a “alcanzar los objetivos, valores límite y requisitos establecidos en la nueva Directiva 2008/50/CE de Calidad del Aire Ambiente y una atmósfera más limpia...”.

Por lo que se refiere al contenido del citado Plan, debe destacarse a priori su notable extensión —251 páginas—, y su estructura en nueve apartados y dos anexos, a saber:

1. El apartado introductorio se divide, a su vez, en tres subapartados:

1.1. Normativa aplicable, donde se refieren, en primer lugar, la normativa específica relacionada con la calidad del aire, la relación de la normativa de la Unión Europea y las normas internas de transposición, y, en segundo lugar, se contiene la relación de la normativa sectorial, que establece “objetivos tanto cuantitativos como cualitativos para cada uno de los sectores que constituyen las principales fuentes de contaminación atmosférica”, refiriendo la normativa aplicable a las emisiones del sector generación de energía, del sector transporte, del sector industria, del sector residencial e institucional, del sector tratamiento y gestión de residuos, así como la normativa aplicable al cambio climático y las emisiones de gases de efecto invernadero.

1.2. La atmósfera, con una exposición del concepto *atmósfera*, sus capas, componentes y movimientos —vientos—.

1.3. La contaminación atmosférica, refiriéndose a la definición ofrecida por la normativa comunitaria y exponiéndose los principales contaminantes atmosféricos de acuerdo con la Directiva 2008/50/CE, relativa a la calidad del aire ambiente y a una atmósfera más limpia en Europa —óxidos de nitrógeno, dióxido de azufre, benceno, monóxido de carbono, ozono y partículas en suspensión—.

2. El segundo apartado recibe el nombre de “Información general”, con cuatro subapartados:

2.1. Zonificación de la calidad del aire en La Rioja, distinguiéndose dos tipos de zonas según la calidad del aire: la zona metropolitana de Logroño y la zona rural.

2.2. Tipos de zonas. Se hace referencia aquí a la Estrategia Territorial de La Rioja, exponiéndose la evolución de la distribución de la población de la región en los últimos cien años y la descripción de las zonas industriales, así como de las áreas rurales y los usos del suelo.

2.3. Población expuesta a la contaminación: tras una breve descripción de la población riojana, se hace referencia a las principales patologías relacionadas con la contaminación atmosférica y a las causas principales de mortalidad en La Rioja —la principal causa son las enfermedades cardiovasculares, aunque “entre las primeras causas de muerte se incluyen las enfermedades del sistema respiratorio”, y, en concreto, el tumor maligno de pulmón—.

2.4. Climatología, con una breve descripción del variado clima de La Rioja, debido “a su posición entre el Valle del Ebro y el Sistema Ibérico y entre el Atlántico y el Mediterráneo”, y referencias a su pluviometría —“territorio de lluvias no demasiado abundantes”—, a su temperatura —marcado dominio de los caracteres de continentalidad—, y a su aridez y sequía —mayor cuanto menor altitud y cuanto más al este—.

2.5. Topografía, donde se realiza una exposición del relieve riojano —zonas de valle y sierra y red hidrográfica de La Rioja—.

2.6. Tipos de objetivos de las zonas que deben protegerse. Se incorporan las guías de calidad del aire de la OMS y los objetivos que deben protegerse.

3. El apartado tercero, dedicado a la “naturaleza y evaluación de la contaminación en La Rioja”, se divide en cuatro apartados:

3.1. Niveles de contaminación en el aire; se contienen gráficos con la evolución de las concentraciones de contaminantes, tomando como referencia los valores medios de las estaciones de medición situadas en el territorio riojano, de acuerdo con los valores límite que figuran en el Real Decreto 1073/2002.

3.2. Índices de calidad del aire, que consisten en “valores adimensionales calculados a partir de los valores registrados en las estaciones de calidad del aire que describen la situación de la calidad del aire en unos términos fácilmente comprensibles para el ciudadano”. Se contienen en este apartado las tablas referidas a los cinco contaminantes para las zonas correspondientes a las estaciones de medición.

3.3. Niveles de aplicación; se contiene la relación de valores límite relativos al dióxido de azufre, dióxido de nitrógeno, óxidos de nitrógeno, partículas, plomo, benceno y monóxido de carbono, de acuerdo con lo establecido en el Real Decreto 1073/2002, de 18 de octubre, sobre evaluación y gestión de la calidad del aire ambiente.

3.3. Control y vigilancia de la calidad del aire; se hace referencia a la Red de Medición de la Calidad del Aire de La Rioja, constituida por las estaciones de medida de Logroño, Alfaro —establecida en 2003 al objeto de establecer “la vigilancia de la posible influencia en la calidad del aire de La Rioja Baja de las centrales térmicas de ciclo combinado situadas en Castejón” — y Arrúbal, Galilea y Pradejón —establecidas en 2005 para la vigilancia de la central de ciclo combinado de Arrúbal—, donde se realizan cada quince minutos análisis de los niveles de concentración de contaminantes, que son enviados de forma automatizada a la Dirección General de Calidad Ambiental y a los que cualquier ciudadano puede acceder desde la web institucional al día siguiente.

4. Fuentes de contaminación atmosférica en La Rioja. En este apartado se estudia el origen de la contaminación en La Rioja “basándose en grupos sectoriales que contaminan la atmósfera según el inventario Corine-Air”, que contiene una clasificación por sectores de actividad de mayor incidencia en la emisión de sustancias contaminantes.

4.1. Principales fuentes de emisión en La Rioja; se consideran seis sectores a la hora de estudiar la contaminación atmosférica y sus principales fuentes de emisión — generación de energía, industria, sector residencial, transporte, gestión de residuos y

agricultura y ganadería—, analizándose la contribución de cada sector a las emisiones de los principales contaminantes.

4.2. Emisiones de gases de efecto invernadero en La Rioja; se refiere a la evolución en el período 1999-2007 de las emisiones en toneladas equivalentes de CO₂ de gases de efecto invernadero en La Rioja.

4.3. Emisiones en La Rioja de gases sujetos a un techo nacional; se refieren las emisiones de gases acidificantes en La Rioja en el período 1990-2007, de las que se constata un descenso de un 6,2%, así como las emisiones de precursores de ozono, constatándose un notable descenso a partir de 2006. También se analizan el estado actual de La Rioja en materia de cumplimiento de la Directiva 2001/81/CE, así como las tendencias de emisiones contaminantes para el año 2010.

4.4. Emisiones por sectores; se realiza un estudio de las emisiones en la serie 1990-2007, diferenciándose los seis sectores más representativos —generación de energía (principal contaminante, óxidos de nitrógeno), sector residencial (principal contaminante, monóxido de carbono), sector transporte (principal contaminante, monóxido de carbono, con tendencia a la baja), sector industria (se refieren los municipios con mayor concentración de actividades potencialmente contaminadoras, especialmente en monóxido de carbono), sector agricultura, ganadería y otras fuentes naturales (se pone de manifiesto el peso de la agricultura en la economía regional, destacando la contaminación por metano), sector tratamiento y eliminación de residuos (la Comunidad cuenta con 31 gestores de residuos no peligrosos, 2 valorizadores de residuos peligrosos y 7 vertederos autorizados, cuyo principal contaminante es el metano)—.

4.5. Niveles de contaminación procedente del exterior de la Comunidad; se destaca el hecho de la afectación a la Comunidad Autónoma de las entradas de masas de aire sahariano, que provocan un aumento de la concentración de partículas en suspensión en la Comunidad.

5. El apartado quinto del Plan está dedicado al análisis del estado general de la calidad del aire en la Comunidad Autónoma de La Rioja.

5.1. Factores responsables de posibles niveles elevados de contaminantes; como conclusión de los análisis reflejados en apartados anteriores, se extrae que “los principales contaminantes que se pueden encontrar en niveles elevados en la

Comunidad Autónoma de La Rioja, son los precursores del ozono y las partículas en suspensión”, destacando dentro de ellos los óxidos de nitrógeno y los compuestos orgánicos volátiles.

5.2. Niveles de riesgo de superación de valores límite y objetivos; se señala que en el período 2006-2008 los niveles de ozono presentaron un valor máximo por debajo del valor objetivo de la UE para el año 2010, y que el número de superaciones del umbral de protección de la salud en la estación urbana de Logroño fue estable en los años 2007 y 2008 (9 superaciones en ambos ejercicios), con una tendencia claramente decreciente (29 superaciones en 2005, 20 en 2006, 18 en 2007 y 8 en 2008). También se analizaron estos niveles en las zonas rurales, apreciándose un leve descenso en las medias trianuales. En cuanto a las partículas PM10, la Comunidad Autónoma presenta unos niveles “próximos a los valores límite establecidos en la normativa”; en este sentido, se realizó un estudio por zonas que evidenció un descenso pronunciado de los niveles en el sector residencial de la zona urbana a partir de 2005-2006 y un mantenimiento de estos en el resto de sectores influyentes de esta zona, mientras que la zona rural seguía “una tendencia similar a la urbana”.

5.3. Campos de actuación de las posibles medidas para mejorar la calidad del aire; se refieren una serie de actuaciones a llevar a cabo en la Comunidad Autónoma de La Rioja orientadas “a la mejora de la información sobre la calidad del aire, mejora de la vigilancia y control tanto de las fuentes de emisión como de los niveles de emisión y la reducción de las emisiones aplicando distintos mecanismos como la sensibilización, la formación, las ayudas a la implantación de las mejores tecnologías disponibles y la regulación normativa de las fuentes de emisión”. Las medidas de reducción se centran especialmente en dos contaminantes: las partículas de suspensión y el ozono troposférico. También se marcan los campos de actuación de las posibles medidas de reducción.

6. Nueve son los objetivos básicos que se pretenden alcanzar con la aprobación del Plan de Mejora de la Calidad del Aire de La Rioja, a saber: preservar una calidad del aire en La Rioja que en 2015 cumpla con los valores límite y objetivos establecidos tanto por la normativa comunitaria como por la Organización Mundial de la Salud; limitar las emisiones de actividades potencialmente contaminadoras; alcanzar un control óptimo de las fuentes de emisión que permita predecir y anticipar situaciones de riesgo; reducir las emisiones de las principales fuentes que puedan amenazar el cumplimiento de los

objetivos de calidad del aire; obtener información útil y transparente sobre los niveles de calidad del aire; alcanzar un modelo territorial de desarrollo competitivo y respetuoso con el medio ambiente; mejorar el nivel de conocimiento y control de las fuentes de emisión y su relación con los niveles de calidad del aire para su utilización como referente en la planificación; establecer una planificación sinérgica y complementaria con otros planes y estrategias regionales, y armonizar y planificar la ejecución de la implantación de planes y estrategias nacionales y europeos conforme a la dimensión y el modelo territorial de La Rioja.

7. El apartado séptimo contiene las medidas para la mejora de la calidad del aire, refiriéndose a las medidas que pretenden adoptarse en los distintos ámbitos territoriales para reducir los niveles de contaminación en el territorio riojano.

7.1. Primero se hace referencia a las medidas llevadas a cabo con carácter previo a la adopción del Plan —es decir, anteriores al 11 de junio de 2008— y los efectos observados desde su implantación, así:

- En el ámbito local: las agendas 21 locales, la adhesión del municipio de Logroño al Manifiesto de Ciudades por el Clima, el proyecto Life Óptima, la celebración anual de la Semana del Medio Ambiente, el establecimiento de subvenciones en materia de medio ambiente, la implantación de carriles bici, las peatonalizaciones urbanas, el establecimiento de paneles solares en edificios públicos, los programas de educación ambiental, las reforestaciones de terrenos, la construcción y el fomento de vías verdes, y la gestión de estiércoles.

- En el ámbito regional: las mejoras de las fuentes de energía en la industria mediante sistemas de cogeneración en las instalaciones, la implantación de energías renovables, la puesta en marcha del Ecoparque para el tratamiento de residuos, la mejora de la campaña de quema de rastrojos y restos de poda sin dañar la materia orgánica del suelo, los planes de reforestación, el proyecto Life Situr sobre reducción del consumo energético en el sector del turismo, el proyecto Life Óptima en pymes, el proyecto Life Optimizagua, el proyecto Interreg IIC, las viviendas bioclimáticas construidas por el IRVI y las diversas campañas de sensibilización.

Se hace referencia individualizada, igualmente, a las medidas adoptadas por el Gobierno de La Rioja a partir del año 2006 destinadas a mejorar la calidad del aire: creación de la Comisión Delegada del Gobierno contra el Cambio Climático, adopción de la Estrategia

Regional frente al Cambio Climático, Plan Director de las Actividades Mineras de la Comunidad Autónoma de La Rioja, Mapa de Compatibilidad Minero-ambiental de La Rioja, Bases para la Estrategia de Desarrollo Sostenible de La Rioja y Estrategia Territorial de La Rioja.

Finalmente, se refieren las medidas nacionales e internacionales implantadas y adoptadas antes de julio de 2008 con la finalidad de mejorar la calidad del aire.

7.2. Medidas propuestas para reducir la contaminación atmosférica.

Se distinguen medidas horizontales y sectoriales. Las primeras de ellas se plantean de forma que su enfoque se centre en la reducción de la contaminación en diversos sectores a la vez, desarrollándose en varias líneas de actuación, así: control de la calidad del aire (optimización de la Red de Calidad del Aire y establecimiento de instalaciones de vigilancia y predicción), información a la población (mejora del sistema de información de los niveles de contaminación), acciones formativas (campañas informativas de sensibilización), política local (incentivos a la mejora del medio ambiente urbano) e integración sectorial (medidas ejemplarizantes en edificios públicos, implantación de la tramitación telemática, adquisición de vehículos oficiales menos contaminantes).

Las medidas sectoriales —49 en total— pretenden lograr una disminución de las emisiones dentro de cada uno de los sectores contemplados en el Plan: transporte (vehículos y combustibles y movilidad sostenible), residencial (construcción y planificación territorial sostenible, y ahorro energético y eficiencia), industrial (control ambiental, ahorro energético y eficiencia, buenas prácticas y mejoras tecnológicas, desarrollo normativo y recomendaciones), energía (desarrollo normativo, energías renovables, control y seguimiento, y eficiencia energética), agricultura y ganadería (buenas prácticas y mejoras tecnológicas, forestal) y tratamiento y gestión de residuos (valorización energética de residuos).

8. En cuanto al estudio económico y financiero, se pone de manifiesto que la adopción de las medidas explicitadas en el Plan conlleva la asunción tanto de los costes directos imputables al desarrollo de la medida, como de los costes indirectos inherentes a las adaptaciones sectoriales que deben realizarse para asumir las medidas.

Se calculan unos costes de implantación del Plan en el horizonte temporal 2010-2015 de 2.456.874,98 € (1.392.874,98 € correspondientes a inversiones y equipamientos; 616.000 € a gestión y control de medidas ambientales, y 448.000 € a inversiones y

costes adicionales en medidas incluidas en otros planes), estimándose un ritmo de inversiones por importe de 500.000 €/año.

Igualmente se contiene una tabla de previsiones de gasto en las distintas líneas de actuación contempladas en el Plan, excluidos los importes que figuran en otros planes y programas sectoriales.

Por lo que se refiere a la financiación, y en atención al carácter transversal de las medidas programadas, se distinguen diversas fuentes de financiación públicas, así:

- Ingresos procedentes de la Administración general del Estado: ejecución de los planes y programas nacionales y estrategias.
- Ingresos procedentes de la Comunidad Autónoma de La Rioja, a través de los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma.
- Ingresos procedentes de las entidades locales: planes de movilidad dentro del núcleo urbano.
- Ingresos procedentes de los usuarios: medidas que deben asumir determinadas instalaciones, medidas compensatorias por la emisión de gases o bien por la explotación de recursos naturales.

9. Cronograma de actuación 2010-2015

Se pone de manifiesto que, en atención al “gran número de medidas y debido a la heterogeneidad de las mismas”, al número de sectores y ámbitos implicados, y al número de organismos que deben intervenir en la concreción y realización de estas, “no puede darse un cronograma de actuación que se aproxime en el tiempo al período de realización de cada una de las medidas”. Pese a ello, se han priorizado diversas actuaciones, para lo que se han establecido cuatro categorías de medidas, por orden de prioridad, que a su vez contienen medidas de actuación concretas:

- Acción directa sobre la prevención de la contaminación atmosférica.
- Sensibilización, formación y participación.
- Vigilancia y control.
- Medidas complementarias comprendidas en un plan o programa cuya finalidad inicial no es la mejora de la calidad del aire, pero que indirectamente busca este objetivo.

Anexos. Por último, el Plan contiene dos anexos, dedicados a las características técnicas de las estaciones de medición y de los métodos de medición utilizados, y a la autoridad responsable del desarrollo y la ejecución del Plan —la Dirección General de Calidad Ambiental y Agua—.

Sumari: 1. El Decret 59/2010, de 16 de desembre (BOR 24 de desembre), de la Conselleria d'Agricultura, Ramaderia i Desenvolupament Rural, pel qual es modifica el Decret 79/2009, de 18 de desembre, que aprova el nou Programa d'Actuació, Mesures Agronòmiques i Mostreig de les Zones Vulnerables a la contaminació d'origen agrari. 2. L'Ordre 1/2011, d'11 de gener (BOR 19 de gener), de la Conselleria de Turisme, Medi Ambient i Política Territorial, per la qual es fixen els períodes hàbils de pesca i normes relacionades per a les aigües de la Comunitat Autònoma de La Rioja durant l'any 2011. 3. La Resolució 71/2011, de 9 de febrer (BOR 2 de març), de la Conselleria de Turisme, Medi Ambient i Política Territorial, per la qual es convoquen ajudes dirigides a entitats locals per executar mesures de lluita contra la contaminació difusa generada per productes fitosanitaris (punts d'aigua) per a l'any 2011. 4. La Resolució 34/2011, de 21 de març (BOR 28 de març), del secretari general tècnic de Turisme, Medi Ambient i Política Territorial, per la qual es disposa la publicació en el BOR de l'Acord del Consell de Govern, de data 19 de març de 2011, pel qual s'aprova el Pla de Millora de la Qualitat de l'Aire de la Rioja 2010-2015.

Amb la notable excepció de l'aprovació del Pla de Millora de Qualitat de l'Aire de la Rioja 2010-2015, la veritat és que el període que hem de comentar no ha sigut especialment prolífic des de la perspectiva de novetats normatives relatives al medi ambient aprovades en l'àmbit de la Comunitat Autònoma de La Rioja. Una vegada més, hem de posar de manifest que, des de la perspectiva del rang normatiu, no s'ha aprovat cap norma amb rang legal, de manera que ens trobem davant de normes reglamentàries amb rang de decret, o meres resolucions¹.

Pel que fa al fi de les normes esmentades, no és únic, i comprèn, com hem assenyalat, millorar la qualitat de l'aire; regular els períodes hàbils de pesca i altres qüestions relatives a la pesca, i protegir la qualitat de les aigües contra la contaminació generada per productes fitosanitaris.

A continuació, realitzarem una breu exposició de la normativa a què hem fet referència, seguint un ordre cronològic.

1. El Decret 59/2010, de 16 de desembre (BOR 24 de desembre), de la Conselleria d'Agricultura, Ramaderia i Desenvolupament Rural, pel qual es modifica el Decret 79/2009, de 18 de desembre, que aprova el nou Programa d'Actuació, Mesures Agronòmiques i Mostreig de les Zones Vulnerables a la contaminació d'origen agrari

El fonament d'aquest decret es troba en la comunicació formal del dictamen motivat dirigit al Regne d'Espanya per part de les institucions comunitàries, a causa de

¹ La consulta del *Butlletí Oficial de la Rioja* pot realitzar-se a través de l'adreça electrònica <www.larioja.org>.

l'incompliment del que disposen els articles 384 i 584 de la Directiva 91/676/CEE, del Consell, relativa a la protecció de les aigües contra la contaminació produïda per nitrats utilitzats en l'agricultura; i s'adverteix, en conseqüència, la necessitat de modificar el Decret 79/2009, de 18 de desembre.

La modificació es limita al paràgraf segon de l'apartat sisè del programa d'actuació, mesures agronòmiques i mostratge, i es prohibeix l'"*aplicación de fertilizantes nitrogenados en general, sobre suelos hidromorfos, inundados o cubiertos de nieve, mientras se mantengan estas condiciones*".

2. L'Ordre 1/2011, d'11 de gener (BOR 19 de gener), de la Conselleria de Turisme, Medi Ambient i Política Territorial, per la qual es fixen els períodes hàbils de pesca i normes relacionades per a les aigües de la Comunitat Autònoma de La Rioja durant l'any 2011

Aquesta norma s'aprova a l'empara de les competències exclusives assumides per la Comunitat Autònoma de La Rioja en matèria de pesca fluvial. Com diu el títol, la norma va més enllà de regular els períodes hàbils de pesca a la Rioja per a l'any en curs, i se'n justifica l'aprovació amb la finalitat de "*favorecer la conservación y el aprovechamiento ordenado de las poblaciones piscícolas de las masas de agua de la Comunidad Autónoma de La Rioja*".

L'esmentada ordre regula, en primer lloc, les qüestions relatives a les espècies objecte de pesca: conté, la relació d'espècies que es poden pescar a les aigües de la Rioja durant l'any en curs i prohibeix a la resta de les espècies "*dar muerte, dañar, molestar o inquietarlas, así como capturarlas en vivo y recolectar sus huevos y crías*"; es declaren espècies comercialitzables les referides en l'annex III de la norma, i estableix igualment la temporada de comercialització; s'estableixen criteris específics de la pesca de determinades espècies no autòctones de la Rioja —albeca, perca americana, lluç de riu, peix gat, peix sol, silur i lucioperca—, i assenyala que la seva expansió és indesitjable, pel risc a alterar l'equilibri del medi aquàtic i els possibles danys que poden causar a les espècies autòctones; estableix normes per a la pesca de l'anguila, per a la pesca de la resta de ciprínids; per a la captura de crancs no autòctons —cranc de les maresmes i cranc de senyal—; així com per a la pesca de la truita

(períodes hàbils de pesca, dimensions mínimes de les peces, i les arts i els esquers permesos). Igualment estableix normes de protecció respecte del cranc de riu i de la bavosa de riu, atenent “*al estado de regresión de sus poblaciones*” i l’“*escasa distribución espacial*”, i se’n prohibeix totalment la “*pesca, tenencia, comercio y consumo*”, amb la qual cosa es disposa a aquest efecte el règim sancionador previst en la Llei 5/1995, de protecció d’animals.

La norma que comentem també conté una regulació general de les prohibicions quant a arts de pesca —sense perjudici del que es disposa respecte d’espècies concretes—, i desplega el que disposa l’article 48 del Decret 75/2009, de 9 d’octubre, pel qual s’aprova el Reglament de la llei de pesca de la Rioja —a aquest efecte, l’annex I de l’ordre conté una relació dels mitjans i dels procediments de pesca prohibits—, així com la prohibició de l’exercici de la pesca en determinats llocs, prohibició complementària de les prohibicions de trànsit i estada establertes per l’organisme de conca en determinades infraestructures hidràuliques, prohibicions bé de caràcter general —interior de canyissers, basses d’alimentació de centrals hidroelèctriques, zones de presa dels canals de reg o hidroelèctrics, voltants de discs i preses, zones de fresa, i basses de reg amb accés tancat—, o bé de caràcter específic —basses de Sant Martí de Berberana, Reserva Natural de los Sotos de Alfaro, àrea natural singular de la Laguna de Hervías y Balsas de la Degollada.

En tercer lloc, l’Ordre 1/2011 també conté les normes generals que s’han d’aplicar als vedats de pesca. En primer lloc, estableix l’obligatorietat de disposar d’una llicència de pesca i del permís especial d’un dia de durada per poder exercir l’activitat de pesca en el vedat, i, a aquest efecte, s’assenyalen les entitats que poden expedir el permís especial esmentat; el procediment per obtenir el permís i les condicions del seu gaudi; també es regula el control de captures —per mitjà del sistema de pestanyes en el permís de pesca—, i el seu comunicat —informació de les captures realitzades per mitjà de l’emplenament del revers del permís.

L’ordre que comentem disposa, igualment, la zonificació piscícola de la comunitat autònoma, diferenciada per conques —conques dels rius Oja i Tirón; Najerilla; Iregua; Leza; Cidacos i Alhama—, i estableix els trams vedats de pesca; els trams amb limitacions especials; els vedats de pesca; les quotes de captura; els esquers autoritzats, i horari d’exercici de la pesca.

En cinquè lloc disposa la necessitat d'obtenir autoritzacions especials de pesca respecte de *“cualquier acto de persecución, muerte o captura de especies distintas o en condiciones diferentes a las definidas”* en la mateixa norma, autorització que ha d'expedir la Direcció General de Medi Natural, i estableix que aquest supòsit empara *“la expedición de permisos de pesca gratuitos con objeto de disminuir los efectivos poblacionales de especies no pescables de determinados tramos”*.

Finalment, l'ordre també regula l'adopció de mesures urgents que poden afectar els períodes hàbils de pesca; la fixació de limitacions de mètodes de pesca; així com l'establiment de veda total respecte de determinades espècies o trams, tot això a fi de *“prevenir daños en la riqueza piscícola de La Rioja”*, i justifica l'adopció d'aquestes mesures en conceptes jurídics indeterminats, com ara, *“siempre que las condiciones hidrológicas, biológicas o ecológicas lo aconsejen”*

3. La Resolució 71/2011, de 9 de febrer (BOR 2 de març), de la Conselleria de Turisme, Medi Ambient i Política Territorial, per la qual es convoquen ajudes dirigides a entitats locals per executar mesures de lluita contra la contaminació difusa generada per productes fitosanitaris (punts d'aigua) per a l'any 2011

Aquesta resolució es dicta en execució de l'Ordre 5/2007, de l'esmentada Conselleria, de 26 d'abril, que aprova les bases reguladores de les subvencions esmentades, i estableix com a destinatàries les *“Entidades Locales de la Comunidad Autónoma de La Rioja que lleven a cabo actuaciones relativas a la construcción de puntos de carga de agua para cisternas de aplicación de tratamientos con productos fitosanitarios”*, per la qual cosa, per a aquest fi, es disposa una partida pressupostària màxima per import de 90.000 € que s'han de repartir *“entre las solicitudes que tengan mayor puntuación hasta agotar el crédito total”*.

4. La Resolució 34/2011, de 21 de març (BOR 28 de març), del secretari general tècnic de Turisme, Medi Ambient i Política Territorial, per la qual es disposa la publicació en el BOR de l'Acord del Consell de Govern, de data 19 de març de 2011, pel qual s'aprova el Pla de Millora de la Qualitat de l'Aire de la Rioja 2010-2015

Mitjançant l'Acord del Consell de Govern de la Rioja de data 19 de març de 2011, s'aprova el Pla de Millora de la Qualitat de l'Aire de la Rioja 2010-2015, però hem de posar de manifest respecte d'això que el document s'aprova havent superat àmpliament el termini d'un any —un any, dos mesos i dinou dies— de l'inici del termini temporal a què fa referència l'àmbit de vigència del mateix pla.

S'aprova a l'empara i en compliment en el territori de la Comunitat Autònoma de La Rioja “de lo dispuesto en el Capítulo IV de la Ley 34/2007, de 15 de noviembre, de Calidad del Aire y Protección de la Atmósfera relativo a la Planificación”, i manifesta que s'ha elaborat “*de acuerdo a las recomendaciones y guías que a tal efecto ha establecido la Comisión sobre los planes o programas a elaborar bajo la Directiva Marco de Calidad del Aire Ambiente 96/62/CE*”, i, a aquest efecte, aspira “*alcanzar los objetivos, valores límite y requisitos establecidos en la nueva Directiva 2008/50/CE de Calidad del Aire Ambiente y una atmósfera más limpia*”.

Des del punt de vista del contingut del pla, hem de destacar-ne a priori la notable extensió —251 pàgines—, que s'estructura en nou apartats i dos annexos, és a saber:

1. L'apartat introductori es divideix, al seu torn, en tres subapartats:

1.1. Normativa aplicable, on es refereix, en primer lloc, la normativa específica relacionada amb la qualitat de l'aire: relació de la normativa de la Unió Europea i normes internes de transposició; i, en segon lloc, conté la relació de la normativa sectorial que estableix “*objetivos tanto cuantitativos como cualitativos para cada uno de los sectores que constituyen las principales fuentes de contaminación atmosférica*”, que refereix la normativa aplicable a les emissions del sector generació d'energia; del sector transport; del sector indústria; del sector residencial i institucional; del sector tractament i gestió de residus, així com la normativa aplicable al canvi climàtic i a les emissions de gasos d'efecte d'hivernacle.

1.2. L'atmosfera, amb una exposició del concepte d'atmosfera, les capes, els components i els moviments —vents.

1.3. La contaminació atmosfèrica, que fa referència a la definició de la normativa comunitària, i exposa els principals contaminants atmosfèrics d'acord amb la Directiva 2008/50/CE, relativa a la qualitat del medi ambient i a una atmosfera més neta a Europa —òxids de nitrogen; diòxid de sofre; benzè; monòxid de carboni; ozó, i partícules en suspensió.

2. El segon apartat es titula “*Información general*”, amb quatre subapartats:

2.1. Zonificació de la qualitat de l’aire a la Rioja, que distingeix dos tipus de zones segons la qualitat de l’aire: la zona metropolitana de Logronyo i la zona rural.

2.2. Tipus de zones. Aquí es fa referència a l’Estratègia Territorial de la Rioja, s’exposa l’evolució de la distribució de la població de la regió en els últims cent anys, i la descripció de les zones industrials, així com de les àrees rurals i usos del sòl.

2.3. Població exposada a la contaminació: després d’una descripció breu de la població de la Rioja, fa referència a les principals patologies relacionades amb la contaminació atmosfèrica i les causes principals de mortalitat a la Rioja —la principal causa són les malalties cardiovasculars, tot i que “*entre las primeras causas de muerte se incluyen las enfermedades del sistema respiratorio*”, i, en concret, el tumor maligne de pulmó.

2.4. Climatologia, amb una descripció breu del clima divers de la Rioja, “*debida a su posición entre el Valle del Ebro y el Sistema Ibérico y entre el Atlántico y el Mediterráneo*”, que conté referències a la pluviometria —territori de pluges no gaire abundants—, a la temperatura —marcat domini dels caràcters de continentalitat—, i a l’aridesa i la sequera —més gran contra menys altitud i com més a l’est.

2.5. Topografia, on s’exposa el relleu de la Rioja —zones del Valle i la Sierra, i la xarxa hidrogràfica de la Rioja.

2.6. Tipus d’objectius de les zones que han de protegir-se. S’incorporen les guies de qualitat de l’aire de l’OMS i els objectius que han de protegir-se.

3. L’apartat tercer, dedicat a la “*naturaleza y evaluación de la contaminación en La Rioja*”, es divideix en quatre apartats:

3.1. Nivells de contaminació de l’aire: conté gràfics amb l’evolució de les concentracions de contaminants, i pren com a referència els valors mitjans de les estacions de mesurament situades al territori de la Rioja, d’acord amb els valors límit que figuren en el Reial decret 1073/2002.

3.2. Índexs de qualitat de l’aire: consisteixen en “*valores adimensionales calculados a partir de los valores registrados en las estaciones de calidad del aire que describe la situación de la calidad del aire en unos términos fácilmente comprensibles para el ciudadano*”.

Aquest apartat inclou taules referides als cinc contaminants relatives a les zones corresponents a les estacions de mesurament.

3.3. Nivells d'aplicació: conté la relació de valors límit relatius al diòxid de sofre, diòxid de nitrogen, òxids de nitrogen, partícules, plom, benzè i monòxid de carboni, d'acord amb el que estableix el Reial decret 1073/2002, de 18 d'octubre, sobre avaluació i gestió de la qualitat de l'aire ambient.

3.4. Control i vigilància de la qualitat de l'aire: fa referència a la Xarxa de Mesurament de la Qualitat de l'Aire de la Rioja, constituïda per les estacions de mesura de Logronyo, Alfaro —constituïda el 2003 a fi d'establir *“la vigilancia de la posible influencia en la calidad del aire de La Rioja Baja de las centrales térmicas de ciclo combinado situadas en Castejón”* — i Arrúbal, Galilea i Pradejón —creades el 2005 per vigilar la central de cicle combinat d'Arrúbal—, on s'analitzen els nivells de concentració de contaminants cada quinze minuts, i s'envien de forma automatitzada a la Direcció General de Qualitat Ambiental, accessibles, l'endemà, a qualsevol ciutadà des del web institucional.

4. Fonts de contaminació atmosfèrica a la Rioja. En aquest apartat s'estudia l'origen de la contaminació a la Rioja, *“basándose en grupos sectoriales que contaminan la atmósfera según el inventario Corine-Air”*, que conté una classificació per sectors d'activitat de més incidència en l'emissió de substàncies contaminants.

4.1. Principals fonts d'emissió a la Rioja: es consideren sis sectors a l'hora d'estudiar la contaminació atmosfèrica i les principals fonts d'emissió —generació d'energia, indústria, sector residencial, transport, gestió de residus, i agricultura i ramaderia—, i s'analitza la contribució per sectors a les emissions dels principals contaminants.

4.2. Emissions de gasos d'efecte d'hivernacle a la Rioja: es refereix a l'evolució durant el període 1999-2007 de les emissions en tones equivalents de CO₂ de gasos d'efecte d'hivernacle a la Rioja.

4.3. Emissions a la Rioja de gasos subjectes a un sostre nacional: es refereixen les emissions de gasos acidificants a la Rioja durant el període 1990-2007, en què es constata un descens d'un 6,2% en les emissions de gasos acidificants; així com les emissions de precursors d'ozó, en què es constata un notable descens a partir de 2006;

s'analitzen l'estat actual de la Rioja enfront del compliment de la Directiva 2001/81/CE, així com les tendències d'emissions contaminants per a l'any 2010.

4.4. Emissions per sectors: s'estudien les emissions en la sèrie 1990-2007, i es diferencien els sis sectors més representatius —generació d'energia (principal contaminant òxids de nitrogen), sector residencial (principal contaminant és el monòxid de carboni), sector transport (principal contaminant monòxid de carboni, amb tendència a la baixa), sector indústria (es refereixen els municipis amb més concentració d'activitats potencialment contaminants, especialment en monòxid de carboni), sector agricultura, ramaderia i altres fonts naturals (es posa de manifest el pes de l'agricultura en l'economia regional, i destaca la contaminació per metà), sector tractament i eliminació de residus (la Comunitat té 31 gestors de residus no perillosos, 2 valoradors de residus perillosos i 7 abocadors autoritzats, el principal contaminant dels quals és el metà).

4.5. Nivells de contaminació procedents de l'exterior de la comunitat: destaca el fet de l'afecció de la comunitat autònoma per intrusions de masses d'aire saharià, fet que augmenta la concentració de les partícules en suspensió presents en la comunitat.

5. L'apartat cinquè del pla està dedicat a l'anàlisi de l'estat general de la qualitat de l'aire a la Comunitat Autònoma de La Rioja.

5.1. Factors responsables de possibles nivells elevats de contaminants: com a conclusió de les anàlisis reflectides en apartats anteriors, s'extrau que *“los principales contaminantes que se pueden encontrar en niveles elevados en la Comunidad Autónoma de La Rioja, son los precursores del ozono y las partículas en suspensión”*, entre els quals destaquen els òxids de nitrogen i els compostos orgànics volàtils.

5.2. Nivells de risc de superació de valors límit i objectius: s'adverteix que en el període 2006-2008 els nivells d'ozó per protegir la salut humana van presentar un valor màxim per sota del valor objectiu de la UE per a l'any 2010, amb la qual cosa a l'estació urbana de Logronyo va aparèixer un nombre de superacions del llindar de protecció de la salut estable en els anys 2007 i 2008 (9 superacions en ambdós exercicis), amb una tendència clarament decreixent (29 superacions el 2005, 20 el 2006, 18 el 2007 i 8 el 2008), també es van analitzar aquests nivells en les zones rurals, i es va apreciar un descens lleu en les mitjanes trianuals.

Quant a les partícules PM10, la comunitat autònoma presenta uns nivells “*próximos a los valores límite establecidos en la normativa*”, havent realitzat un estudi per zones, i havent-se apreciat en la zona urbana un descens pronunciat en el sector residencial a partir de 2005/06, romanent constant en la resta de sectors influents; mentre que la zona rural “*sigue una tendencia similar a la urbana*”.

5.3. Camps d’actuació de les possibles mesures de la qualitat de l’aire. Es refereixen una sèrie d’actuacions que s’han de dur a terme a la Comunitat Autònoma de La Rioja, orientades “*a la mejora de la información sobre la calidad del aire, mejora de la vigilancia y control tanto de las fuentes de emisión como de los niveles de emisión y la reducción de las emisiones aplicando distintos mecanismos como la sensibilización, la formación, las ayudas a la implantación de las mejores tecnologías disponibles y la regulación normativa de las fuentes de emisión*”.

Les mesures de reducció se centren especialment en dos contaminants: partícules de suspensió i ozó troposfèric, i marquen els camps d’actuació de les possibles mesures de reducció.

6. Els objectius bàsics que es pretén aconseguir amb l’aprovació del Pla de Millora de Qualitat de l’Aire de La Rioja són nou, és a saber: preservar una qualitat de l’aire a la Rioja que el 2015 compleixi amb els valors límit i els objectius establerts tant en la normativa comunitària com per l’Organització Mundial de la Salut; limitar les emissions d’activitats potencialment contaminants; aconseguir el control òptim de les fonts d’emissió que permeti predir i anticipar situacions de risc; reduir les emissions de les principals fonts que puguin amenaçar el compliment dels objectius de qualitat de l’aire; obtenir informació útil i transparent sobre els nivells de qualitat de l’aire; aconseguir un model territorial de desenvolupament competitiu i respectuós amb el medi ambient; millorar el nivell de coneixement i control de les fonts d’emissió i la seva relació amb els nivells de qualitat de l’aire per utilitzar-los com a referent en la planificació; establir una planificació sinèrgica i complementària amb altres plans i estratègies regionals; harmonitzar i planificar la implantació de plans i estratègies nacionals i europees d’acord amb la dimensió i el model territorial de la Rioja.

7. L’apartat setè conté les mesures per millorar la qualitat de l’aire, i fa referència a les mesures que cal adoptar en els diversos àmbits territorials per reduir els nivells de contaminació al territori de la Rioja.

7.1. Prèviament es fa referència a les mesures dutes a terme amb caràcter previ a l'adopció del Pla —és a dir, anteriors a l'11 de juny de 2008— i als efectes observats des de la seva implantació, així:

-en l'àmbit local: les agendes 21 locals; l'adhesió del municipi de Logronyo al Manifest de ciutats pel clima; el projecte Life Óptima; l'organització anual de la Setmana del Medi Ambient; l'establiment de subvencions en matèria de medi ambient; la implantació de carrils bici; les conversions en zones de vianants; l'establiment de panells solars en edificis públics; els programes d'educació ambiental; les reforestacions de terrenys; la construcció i el foment de vies verdes, i la gestió de fems.

-en l'àmbit regional: les millores de les fonts d'energia en la indústria per mitjà de sistemes de cogeneració en les instal·lacions; la implantació d'energies renovables; la posada en marxa de l'Ecoparc per tractar els residus; la millora de la campanya de crema de rostolls i restes de poda sense danyar la matèria orgànica del sòl; els plans de reforestació; el projecte Life Situr sobre la reducció del consum energètic en el sector del turisme; el projecte Life Óptima a les pimes; el projecte Life Optimizagua; el projecte Interreg IIIC; els habitatges bioclimàtics construïts per l'IRVI, i les diverses campanyes de sensibilització.

Es fa referència individualitzada, igualment, a les mesures adoptades pel Govern de la Rioja a partir del 2006, destinades a millorar la qualitat de l'aire: la creació de la comissió delegada del Govern contra el canvi climàtic; l'adopció de l'Estratègia Regional enfront del canvi climàtic; el Pla Director de les Activitats Mineres de la Comunitat Autònoma de la Rioja; el Mapa de compatibilitat miner ambiental de la Rioja; les bases de l'Estratègia de Desenvolupament Sostenible de la Rioja, així com l'Estratègia Territorial de la Rioja.

Finalment, es refereixen les mesures nacionals i internacionals implantades i adoptades abans de juliol de 2008 amb la finalitat de millorar la qualitat de l'aire.

7.2. Mesures proposades per reduir la contaminació atmosfèrica.

Es distingeixen mesures horitzontals i sectorials. Les primeres es plantegen de manera que l'enfocament se centri a reduir la contaminació en diversos sectors al mateix temps, i es desplega en diverses línies d'actuació: control de la qualitat de l'aire (optimització de la Xarxa de Qualitat de l'Aire i establiment d'instal·lacions de vigilància i predicció); informació a la població (millora del sistema d'informació dels

nivells de contaminació); accions formatives (campanyes informatives de sensibilització); política local (incentius a millorar el medi ambient urbà), i integració sectorial (mesures exemplars en edificis públics, implantació de la tramitació telemàtica, adquisició de vehicles oficials menys contaminants).

Les mesures sectorials —49 en total— pretenen disminuir les emissions en cada un dels sectors previstos en el Pla: transport (vehicles i combustibles i mobilitat sostenible); residencial (construcció i planificació territorial sostenible, i estalvi energètic i eficiència); indústria (control ambiental, estalvi energètic i eficiència, bones pràctiques i millores tecnològiques, desplegament normatiu i recomanacions); energia (desplegament normatiu, energies renovables, control i seguiment, i eficiència energètica); agricultura i ramaderia (bones pràctiques i millores tecnològiques, forestal); tractament i gestió de residus (valoració energètica de residus).

8. Quant a l'estudi econòmic i financer, es posa de manifest que adoptar les mesures explicitades en el Pla comporta assumir tant costos directes imputables al desenvolupament de la mesura, com costos indirectes inherents a les adaptacions sectorials que han de realitzar-se per assumir les mesures.

S'estimen costos d'implantació del Pla en l'horitzó temporal 2010-2015 per import de 2.456.874,98 € (1.392.874,98 € corresponents a inversions i equipaments; 616.000 € a gestió i control de mesures ambientals, i 448.000 € a inversions i costos addicionals en mesures incloses en altres plans), i s'estima un ritme d'inversions per import de 500.000 €/any.

Igualment conté una taula de previsions de despesa en les diverses línies d'actuació previstes en el Pla, exclosos els imports que figuren en altres plans i programes sectorials.

Pel que fa al finançament, i en atenció al caràcter transversal de les mesures programades, es distingeixen diverses fonts de finançament públic:

-ingressos procedents de l'Administració General de l'Estat: execució dels plans i programes nacionals i estratègies.

-ingressos procedents de la Comunitat Autònoma de La Rioja, a través dels pressupostos generals de la comunitat autònoma.

-ingressos procedents d'entitats locals: plans de mobilitat en el nucli urbà.

-ingressos procedents d'usuaris: mesures que han d'assumir determinades instal·lacions; mesures compensatòries per l'emissió de gasos o bé per l'explotació de recursos naturals.

9. Cronograma d'actuació 2010-2015

Es posa de manifest que, atenent el "*gran número de medidas y, debido a la heterogeneidad de las mismas*", el nombre de sectors i d'àmbits implicats, així com el nombre d'organismes que han d'intervenir en la concreció i realització de les mesures, "*no puede darse un cronograma de actuación que se aproxime en el tiempo al periodo de realización de cada una de las medidas*". A pesar d'això, s'han prioritzat diverses actuacions, que s'agrupen en quatre categories de mesures, per ordre de prioritat, que, al seu torn, contenen mesures d'actuació concretes:

-acció directa sobre la prevenció de la contaminació atmosfèrica

-sensibilització, formació i participació

-vigilància i control

-mesures complementàries compreses en un pla o programa la finalitat inicial de les quals no és millorar la qualitat de l'aire, però que indirectament ho aconsegueixen

Annexos. Finalment, el pla conté dos annexos, dedicats a les característiques tècniques que han de presentar les estacions de mesurament i les tècniques de mesurament utilitzades, i l'autoritat responsable de desplegar i executar el pla –Direcció General de Qualitat Ambiental i Aigua.